

Становище относно Законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 година

Настоящото становище е изготвено в изпълнение на чл. 6 от Закона за фискален съвет и автоматични корективни механизми, който изисква от Фискалния съвет на България да наблюдава спазването на числовите фискални правила и да изготвя мотивирано становище и препоръки относно стратегически документи на Министерския съвет, относими към спазването на числовите фискални правила.

В отговор на писмо на Министерство на финансите с Изх. № 91-00-202/09.07.2019 и на основание чл.6, ал.1, т.3 от ЗФСАКМ, Фискалният съвет на България изготви настоящото становище във връзка със Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 година.

Изпратеният за съгласуване проект на ЗИД на ЗДБРБ за 2019 г. предлага следните промени;

- 1) увеличаване на капиталовите разходи по бюджета на Министерството на отбраната за 2019 г. с 2 100,0 млн. лева за придобиване на осем броя нови многофункционални бойни самолети F-16 Block 70;
- 2) намаление на разходите с 271,0 млн. лв. за реализиране на други проекти за модернизиране на Българската армия, които няма да бъдат разходвани през настоящата година,
- 3) увеличаване на разходите за персонал в размер на 3,6 млн. лв. на Държавната агенция „Технически операции“ (ДАТО) за 2019 г.;

- 4) допълнителни разходи по държавния бюджет за 2019 г. в размер до 50 млн. лв. за финансиране на дейностите по хармонизирано използване на радиочестотни ленти 694-790 MHz (обхват 700 MHz) и 790-862 MHz (обхват 800 MHz);
- 5) увеличение на неданъчните приходи с 50 млн. лева.

Необходимостта от промените по държавния бюджет е мотивирана с изпълнението на решение на Народното събрание от 16.01.2019 г. Променят се някои основни бюджетни параметри като размер на публичните разходи, бюджетно салдо и др., които имат отношение към спазването на числовите фискални правила.

Нетното увеличение на разходите по държавния бюджет е в размер на 1 832,6 млн. лева, с която сума се увеличава и дефицитът по държавния бюджет и вече възлиза на 2 231 928,7 хил. лева. В резултат на тези промени бюджетното салдо по КФП за 2019г. ще се влоши и очакваният дефицит ще възлезе на 2 432,6 млн. лв. (2,1 на сто от прогнозния БВП) при планиран дефицит 600 млн. лева (0.5 на сто от прогнозния БВП). Въпреки, че дефицитът на сектор „Държавно управление“ остава под ограничението от 3 на сто от БВП, Законът за публичните финанси (чл. 27, ал. 4) изисква годишният бюджетен дефицит по КФП, изчислен на касова основа, да не надвишава 2 на сто от БВП.

Увеличението на разходите за отбрана през 2019 г. представлява еднократна мярка от страна на Правителството и не води до промяна в структурния баланс и спазването на средносрочната бюджетна цел за България. Няма отношение и към фискалната позиция на страната ни.

Разходите по КФП за 2019 г. се увеличават с 1 882,6 млн. лева в резултат на изменението и достигат до 46 340 млн. лева, което е 39,81% от прогнозния БВП в АСБП 2019-2021г. и е в рамките на 40%-ното ограничение в ЗПФ (чл. 28). Ако се вземе предвид прогнозата на МФ за БВП в СБП 2020-2022 г., съотношението възлиза на 40,1% от БВП, т.е. наблюдава се минимално превишение от 0,1% спрямо ограничението на фискалното правило.

В СБП 2020-2022 г. към април 2019 г. са заложиени очаквания за растеж на БВП от 3,4% на годишна база. Според предварителните данни растежът на БВП се ускорява до 4,8% за първото тримесечие на 2019 г. С оглед на тези икономически резултати Фискалният съвет препоръчва очакванията за реален растеж за 2019 г. да бъдат актуализирани в АСБП 2020-2022 г. в посока увеличение. По-високият растеж на БВП спрямо предварителните очаквания, заложиени в СБП 2020-2022 г., означава по-нисък риск за нарушаване на числовите фискални правила.

Общите бюджетни постъпления към април нарастват със 17% на годишна база, а натрупаният излишък по КФП се увеличава до 2,3% от БВП (при 1,2% спрямо 2018 г.), като положителното салдо частично се дължи на неизпълнение на разходите. Предвид рекордните постъпления Фискалният съвет счита, че чрез промяна на приходната част в бюджета е възможно да се компенсират частично разходите, което ще доведе до намаляване на нетния дефицит по КФП.

Фискалният съвет е на мнение, че предложеният подход за финансиране на допълнителните разходи е консервативен. Според Съвета съществуват и алтернативни възможности, включително вътрешно реструктуриране на разходната част на бюджета с оглед запазване на целта за консолидиран дефицит и минимизиране на отклоненията от фискалните правила.

Фискалният съвет съгласува Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 година.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ФИСКАЛНИЯ СЪВЕТ:

ПРОФ. Д-Р БОРИС ГРОЗДАНОВ

11.07.2019 г.

гр. София