

**Становище относно Проект на Закон за бюджета  
на държавното обществено осигуряване за 2019 г.**



## СЪДЪРЖАНИЕ

Въведение .....	2
Основни параметри .....	2
Основни политики .....	3
Заключение .....	6

## Въведение

Проектът на бюджета на държавното обществено осигуряване (ЗБДОО) за 2019г. е разработен в съответствие с пакета от нормативни актове, които определят дейността на Държавното обществено осигуряване през следващата година:

- политиките в системата на осигуряването, които произтичат от промените, извършени в Кодекса за социално осигуряване;
- основни допускания по актуализираната средносрочната бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г., с която се фиксират основните параметри на ДОО;
- изпълнение на Решение N51 на Министерски съвет от 2018 г. за бюджетната процедура за 2019 г. и Указания на МФ за подготовката на проектобюджетите на ПРБ за 2019 г.;
- разчетите в проекта на ЗБДОО за 2019 г. са съгласувани с Националната агенция за приходите по отношение задължителните осигурителни вноски;
- проектът на бюджета на държавното обществено осигуряване (ЗБДОО) е обсъден в Надзорния съвет на Националния осигурителен институт;
- Предстои процедурата за обсъждане на проекта в Националния съвет за тристранно сътрудничество.

## Основни параметри

Основните параметри за разработване на бюджета на ДОО за 2019г. са:

Табл.1 Основни параметри по години

	2014	2015	2016	2017	2018	2019*
Среден осигурителен доход	683	722	768	820	893	<b>968</b>
Мин. ОД самоосигуряващи се лица	420	420	420	460	510	<b>560</b>
Максимален осигурителен доход	2400	2600	2600	2600	2600	<b>3 000</b>
Среден размер на всички пенсии	308	320	331,6	343,9	362,7	<b>386</b>
Минимална работна заплата	340	360	420	460	510	<b>560</b>
Средногодишен брой пенсионери хил. души	2179,9	2178,9	2185,2	2179,9	2170,6	<b>2 154.8</b>
Средногодишен брой осигурени лица хил. души	2735,1	2753,8	2763,3	2767	2768,1	<b>2 792.2</b>

Източник: ФС по данни на НОИ

От таблица 1 е видно, че за разлика от предишните години, се предвижда **значително увеличение** на основни параметри: средният осигурителен доход с 9,7на сто; максималният осигурителен доход с 400лв. (15,4 на сто); минималната работна заплата с 50лв. (9,1 на сто).

Запазва се тенденцията броят на осигурените лица да не се променя, а средногодишният брой на пенсионерите много малко да намалява в резултат на предвиденото увеличение на възрастта за пенсиониране.

## Основни политики

### 2.1 Политики по приходите

- Общият размер на приходите от осигурителни вноски и предоставяните трансфери от централния/държавния бюджет за покриване на недостига от средства за осигурителната система за 2019 г. е в размер на **11 759,7 млн. лв.** С тях се осигурява минимално увеличение на приходната част спрямо 2018г. – при очаквано изпълнение от **11 104,6** млн. лв. увеличението е от 5,8 на сто.
- Предвижда се приходите от осигурителни вноски (без трансферите) да бъдат в размер на 7 528,1 млн. лв. Увеличението спрямо очакваното за 2018 г. - 6 796,1 млн.лв., е **732,0** млн. лв. или 10,1 на сто. Увеличението се постига в резултат на предвиденото значително увеличение на средния осигурителен доход / 9,6 на сто/, при запазен брой на осигурените лица. Освен това се предвиждат допълнителни приходи от увеличение на заплатите в бюджетния сектор, нарастване на минималната работна заплата и максималния осигурителен доход.
- Разчетен е трансфер от централния/държавния бюджет за покриване на недостига от средства за осигурителната система в размер на **4 231,7** млн. лв.

Динамиката на общият размер на приходите от осигурителни вноски и получените трансфери за покриване на недостига от средства за периода 2014 – 2019 г. е следната:

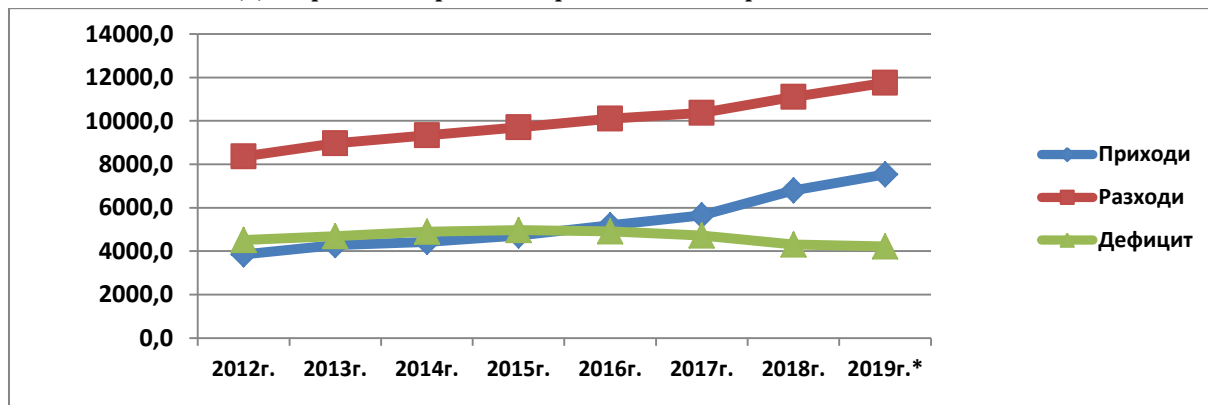
Табл. 2 Приходи, разходи и дефицит по години

	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.*
Приходи	4 427,30	4 715,50	5 185,50	5 652,00	6 796,10	<b>7 528,10</b>
Разходи	9 332,30	9 694,20	10 103,20	10 368,20	11 104,60	<b>11 752,30</b>
<b>Дефицит</b>	<b>4 905,00</b>	<b>4 978,70</b>	<b>4 917,70</b>	<b>4 716,20</b>	<b>4 308,50</b>	<b>4 224,20</b>

**35,94%**

Източник: ФС по данни на НОИ

Диаграма 1 Приходи, разходи и дефицит по години



Източник: ФС по данни на НОИ

Данните в таблица 2 и диаграма 1 показват, че продължава установената трайна тенденция за **намаляване на дефицита на системата и за намаляване на размера на трансфера** от държавния бюджет за покриване на недостига от средства на системата на ДОО. В проектобюджета дефицитът на системата намалява до **35,94** на сто, при размер на дефицита от 37,8 на сто за 2018 г.

## 2.2 Политика на разходите

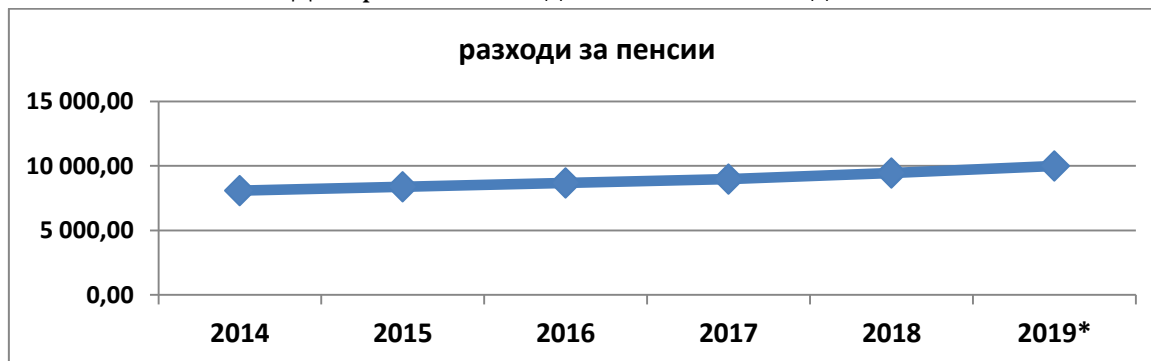
Очакваните разходи общо за пенсии за 2019 г. са **9 988,2** млн. лв. Предвидените средства за пенсии са с **5,6** на сто повече в сравнение с очакваното изпълнение на разходите за пенсии за **2018 г.** Динамиката на разходите за пенсии по години е показана в таблица 3 и на диаграма 2.

Табл. 3 Разходи за пенсии по години

	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	2019/2014
разходи за пенсии	8 084,10	8 381,20	8 680,00	8975,8	9 454,40	9 988	23,6%

Източник: ФС по данни на НОИ

Диаграма 2 Разходи за пенсии по години



Източник: ФС по данни на НОИ

### Политиките по разходите включват следните промени:

- Средният размер на пенсията на един пенсионер през 2019 г. се предвижда да достигне **386,3** лв. при очакван среден размер за 2017 г. – **363,8** лв. т.е. нарастване с 6,2 на сто. Увеличението на средния размер е в резултат на политиката за индексирание на пенсиите в размер ма 5,7 на сто.
- Въпреки тези положителни тенденции, сериозни промени настъпват в структурата на получаваните пенсии по техния размер.
- Брутният коефициент на заместване на дохода за 2019 г. се очаква да бъде 39,9 на сто, а нетният коефициент да бъде 51,4 на сто.
- Положителна е предприетата мярка за увеличение на тавана за получаваните пенсии от 1200 лв., за сметка на получените средства в ДОО от промяната на максималния размер на осигурителния доход.

**През последните години се запазва тенденцията на намаляване на дела на общите разходи за пенсии спрямо БВП.** Разходът за пенсии през 2019 г. се очаква да бъде около 8,6 на сто от БВП при 9,2 за 2015г.

**Продължава негативната тенденция за увеличаване средствата, които се изплащат за обезщетение.** Предвижда се те да достигнат 570,7 млн.лв. за сметка на ДОО за 2019г., като се увеличат спрямо предната година с 5,9 на сто (табл. 4). В тези средства не се включват средствата, които изплащат работодателите за първите 3 дни, които за 2019г. се очаква да са над 200 млн. лв.

Табл. 4 Изплатени суми от НОИ

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2019/2014
изплатени суми, лв.	351 591 196	390 822 122	445 920 019	486 175 066	536 840 000	570 500 000	62,3%

Източник: ФС по данни на НОИ

**По наше мнение тези средства за сметка на работодателите и на ДОО през 2019г. ще достигнат над 700 млн. лв.**

За 2019 г. се предвиждат обезщетения за 14 549,6 хиляди дни. Ако прибавим очакваните 6 500 хиляди дни обезщетения за сметка на работодателите, техният брой ще достигне 21 000 хиляди дни, което представлява средно по 7,7 дни за всяко осигурено лице.

Нерешените все още **проблеми, свързани с отпускането на инвалидните пенсии за общо заболяване** и с експертизата на работоспособността запазват тенденциите за висок дял на разходите за тях от фонд “Пенсии“. Те заемат около 38 на сто от отпуснатите пенсии.

Във връзка с направените досега препоръки в становища на ФС за повишаване ефективността на средствата от фондовете на ДОО чрез разрешаване проблемите, свързани с отпускането на инвалидни пенсии за общо заболяване, експертната на работоспособността и ограничаване злоупотребите с болничните листове, Националният осигурителен институт ни информира, че направените препоръки са дали повод за провеждане на поредица от срещи на експертно и ръководно равнище, като онези препоръки, по които е постигнат консенсус, са намерили отражение в проекта на Закона за бюджета на ДОО за 2019г. Създадени са работни групи, които продължават да работят по реформирането на системата.

### **Заключение**

Фискалният съвет изразява своето положително становище относно Проекта на Консолидирания бюджет на държавното обществено осигуряване и одобрява предложените мерки и политики.

Предложеният проект е реалистичен и покрива всички критерии за стабилност в общественото осигуряване за 2019 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ФИСКАЛНИЯ СЪВЕТ:**

**ПРОФ. Д-Р БОРИС ГРОЗДАНОВ**