

Ключови послания:

- Очакванията на правителството са икономическият растеж да надхвърли 3% от БВП. Те разчитат основно на търговията с основните партньори в ЕС. Поради несигурността и рисковете в това отношение, те изглеждат твърде оптимистични/
- Значителните отклонения между планирани и отчетени капиталови разходи мотивират ФС да препоръча предприемане на мерки за подобряване на точността при планирането на капиталови разходи.
- ФС подчертава необходимостта правителството да следва антициклична фискална политика и да подобри качеството и точността на бюджетните прогнози. Структурните реформи в ключовите сектори, трябва да бъдат фокусирани върху постигане на ефективни резултати.

Макроикономически преглед

Очакванията на правителството за реален растеж на българската икономика са значително по-високи спрямо тези за европейската, тъй като втората значително се забавя. Ръстът на българската икономика се забавя значително на фона на световната. Затова конвергенцията с ЕС се забавя. Основният макроикономически риск е свързан с несигурността относно „крехката“ външна среда. Очакванията за приближаването на негативния икономически цикъл има дестимулиращ ефект върху частните инвестиции и износа. Очакванията за ръст в инвестициите се считат от Фискалния съвет за надценени. В икономиката и пазара на труда се наблюдават структурни проблеми. Тяхната специфика в значителна степен ще бъде определяща за средата в средносрочен план.

Краткосрочен бюджетен преглед

В публичните финанси през последните години се наблюдава фискална консолидация. Планирането на дефицит по КФП за 2019 изглежда нелогично, тъй като излишъци за 2016 (1,6%), 2017 (0,8%) и 2018 (0,55%) са отчетени при планирани дефицити. В допълнение, през 2019 г. се очаква положително развитие в икономиката, което превишава потенциала. На база на предварителните данни на МФ очакваното касово салдо по КФП към края на април е излишък от 2.7 млрд (излишък от 2.3%). Той се реализира на база на добро изпълнение на приходите от данъци (включително минимално увеличение в събираемостта) и неизпълнението на капиталовите разходи. Затова е вероятно тенденцията да продължи и годината да приключи с положително салдо. Планираният дефицит не се вписва в средносрочната фискална политика. През 2019 положителното отклонение от потенциала се очаква да достигне 0.1%, но бюджетното салдо е отрицателно и структурния дефицит се равнява на 0.3% от БВП, т.е. наблюдава се леко проциклична фискална политика.

Средносрочен бюджетен преглед

Предвижда се да се постигне нулев баланс по КФП през периода 2020-2022 г. Антициклична фискална позиция е планирана през 2020 г. По отношение на структурния баланс през 2019 г. също се планира дефицит, който възлиза на 0,3% от БВП, а излишък от 0,4% от БВП за 2020-2021. Структурното салдо за 2018 г. надхвърли очакванията и достигна до 2% от БВП (на 1.1% от БВП през 2017 г.), вместо очакваната фискална експанзия от 0.7 процентни пункта имаме фискална рестрикция от 0.9 п. п. Средносрочната бюджетна цел остава -1% от БВП. Правителството поставя постижими цели и обикновено отчита преизпълнение. По този начин съществува неизползвано фискално пространство. Фискалният риск като цяло е нисък и изпълнението се контролира лесно.

Фискални правила

Бюджетната рамка 2020-2022 е в съответствие с фискалните правила и ограничения. Рисковете от несъответствие са ниски. Делът на консолидирания дълг в БВП е значително под 60%. Очаква се нивото да падне под 17% през 2022 г., което означава, че България ще остане сред първите страни в ЕС по този показател. Прогнозите за разходите на държавното управление остават под 40% от БВП. Обикновено се спазват националните фискални правила, но следва да се обърне специално внимание на разходното правило. Правителствените допускания често се променят и следователно понякога правилото не се спазва.